

(上接11版)

提升住房保障体系。坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,多策并举促进房地产市场平稳健康发展。完善保障性住房、人才安居工程政策,扩大公共租赁住房保障范围,探索建立共有产权保障房制度,构建更高层次住房保障体系。加强住房保障供应,推进画溪公寓等保障性住房项目建设,让更多家庭“住有所居”。全面推动农房建设改造工作,加快农村危房改造,确保农村困难群众住房安全。强化小区管理,分类构建物业长效管理机制,提高物业服务满意度。到2025年,新创建3个省级物业管理示范住宅小区。

第六节 协调推进各项社会事业发展

促进人口长期均衡发展。统筹优化人口规划、政策和养老服务管理,依法组织实施三孩生育政策,促进人口稳健增长、结构优化、合理分布与素质提升。构建涵盖常住人口的公共资源配置机制和社会治理长效机制,推动人口服务管理工作重心下移,推进社区流动人口社会融合服务建设。深化户籍制度改革,持续放宽落户政策。增强家庭发展能力,完善落实以家庭为单位的税收、抚育、赡养、教育、社保、住房等政策,提高家庭福利水平。加强生育全程服务,严格落实母婴安全保障制度,完善生殖健康、妇幼保健等保障体系。推动婴幼儿照护服务事业发展,健全普惠安全的公共托育服务体系。

优化妇幼青年发展环境。坚持男女平等基本国策,反对各种形式的性别歧视,保障妇女平等获得就业、创业、婚姻财产和参与社会事务的权利,提高妇女卫生保健、劳动保护、法律援助等能力和水平,强化残疾儿童特殊教育。促进青年优先发展,培养青年勤学、修德、明辨、笃实的良好品质,全面支持青年毕业求职、创新创业、社会融入、婚恋交友、老人赡养、子女教育等领域需求,鼓励青少年更多参与志愿服务和社会公益活动,有效预防青少年犯罪。

推动体育事业发展。加强公共体育设施建设,巩固提升城乡“10分钟健身圈”建设标准,完善城乡一体的全民健身公共服务体系,争创全民运动健身模范市。建立健全体育社会组织管理服务机制,构建运动健康服务体系。大力推动群众体育发展,提升全民运动会、全民健身日活动、元旦迎新长跑等传统体育活动的影响力。着力打造“一镇一品、一地一特”群众体育特色品牌,形成市镇两级特色发展格局。到“十四五”末,人均体育场地面积达到5平方米。

第十四章 创新社会治理方式,实现治理能力新提升

坚持党对加强和创新社会治理的领导,深化发展社会主义民主政治,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,形成共建共治共享的社会治理新格局,提高市域社会治理体系和治理能力现代化水平。

第一节 加强民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,深化发展社会主义民主政治,完善覆盖法治运行全过程的多元监督体系。坚持和完善人民代表大会制度,保证人大及其常委会依法行使职权,完善人大对“一府一委两院”监督制度,健全专题询问、专项评议和满意度测评制度。落实人大讨论重大决定事项、政府重大决策出台前向本级人大报告制度,完善重大事项报告沟通协调机制和审议决定程序。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用,健全支持民主党派和无党派人士履行职能工作机制,提高建言资政和凝聚共识水平。加强基层议事协商平台和议事室建设,推动政协协商与基层协商有效衔接。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,充分发挥民主党派、工商联、无党派人士和党外知识分子、新社会阶层人士作用,引导港澳同胞、华侨华人参与经济发展,凝心聚力推动大团结大联合。全面贯彻党的民族政策,实施民族团结进步工程,铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针,积极引导宗教与社会主义社会相适应。强化对公权力运行的制约和监督,完善党内监督体系,推动党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调,着力破解对“一把手”监督难题。建立健全权力规范运行有效机制,全面推进党务、政务、司法和各领域办事公开。坚定不移深化反腐败斗争,着力构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。完善干部任职回避、定期轮岗、离任审计等制度,加强对所有行使公权力的公职人员的监督。

第二节 持续推进法治宜兴建设

深化法治政府建设。建立健全党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的法治工作格局,积极推动改革发展、民生福祉、营商环境等重点领域的建章立制,争创国家级、省级法治政府建设示范县(市)区。强化行政权力制约,优化政府管理服务,推动各级各部门依法行政、依法履职、依法办事、规范执法。健全行政决策制度,落实重大决策集体讨论、重大决策风险评估、合法性审查等制度,完善公职律师、法律顾问参与行政决策机制。推行重大民生决策事项民意调查制度,推进行政执法规范化建设。深化政务公开,提高政务公开制度化、标准化和信息化水平。

完善司法体制机制。健全司法权监督制约体系,持续规范检察权运行。深化司法体制综合配套改革,推动民事、行政诉讼制度和以审判为中心的刑事诉讼制度改革。全面落实司法责任制,健全司法运行和监督机制,确保司法公正高效权威。完善认罪认罚从宽制度,推动行政执法与刑事司法有机衔接,健全常态化执法司法监督检查机制,促进执法司法公信力不断提升。健全公民权利救济渠道和方式,完善法律援助制度和司法救助制度。加快律师、公证、仲裁、司法鉴定等行业改革发展,完善公共法律服务管理机制,推进公共法律服务标准化、规范化、精准化。加强公共法律服务实体平台建设,建成市级公共法律服务中心,深化镇(街道)公共法律服务中心建设,推进村(社区)司法行政服务站建设,完善村(社区)法律顾问工作制度。积极运用科技手段,持续推进“智慧法务”建设。到2025年,基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

全面建设法治社会。深入学习贯彻习近平法治思想,制定实施“八五”普法规划,深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,广泛宣传《民法典》等与经济社会发展和人民群众利益密切相关的法律法规,培育全社会法治信仰。认真落实“谁执法谁普法”责任制,推进国家机关普法责任制清单全覆盖,完善以案释法制度,培育壮大普法志愿者队伍,形成全社会大普法格局。进一步落实国家工作人员学法用法制度,加强青少年法治教育,深化企业管理者和职工普法活动,增强全民法治观念。加强社会主义法治文化建设,推动法治文化阵地扩面,丰富法治文化产品,开展群众性法治文化活动。

第三节 健全现代社会治理体制

优化基层社会治理体制。构建基层党组织为领导核心,基层政府为主导,基层群众自治组织为基础,村(居)民为主体,村(居)务监督委员会、业主委员会、农村集体经济组织、农民合作经济组织、群众团体、社会组织等多元主体共同参与的社区治理体系。充分发挥各级党委在社会治理中总揽全局、协调各方的领导核心作用,同时强化各级政府抓好社会治理的责任制,将自治、法治、德治相结合,维护社会公平正义,保障人民群众在社会治理事务中依法实现民事议、民事民办、民事民管,建设“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理共同体。

完善网格化社会治理。完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制,全面

形成以大数据应用为内核的赋能体系、以网格化治理为载体的联动共治体系、以“铁脚板”落地为导向的力量组织体系,打造新时代智能化网格化治理“宜兴样板”。加强网格化服务管理中心规范化建设,统筹协调处理需要多部门联合处置的社会治理事项。加强专兼职网格员队伍建设,健全完善统一招录、调剂转隶、专业培训等制度,城乡社区综合网格至少配备1名专职网格员。打响“网格+党建”“网格+警格”“网格+人民防线”“网格+人民调解”等治理品牌,持续推进“三官一律”进网格。建立完善党员干部联系社区制度,健全网格员常态化巡查走访制度。到2025年,网格规范达标率达95%以上,走在无锡市前列。

完善社会信用体系。拓展信用惠民便企应用场景,规范开展信用承诺,健全信用分级分类监管体系,培育信用服务机构,实行以大数据为基础、以公共信用综合评价为依据、以市场主体信用等级水平为标准的差异化监管措施。深化实行信用联合奖惩机制,依法依规完善“黑名单”和重点关注名单认定机制,形成“一处失信、处处受限”的信用环境。持续推动信用修复,健全失信行为的纠错容错机制。强化政务诚信建设,探索建立政务领域信用评价与失信风险监测预警体系。夯实社会信用信息化基础,建设智能化公共信用服务平台。

完善社会组织扶持体系。加快形成政社分开、权责明确、依法自治的社会组织管理体制,强培育、重监管,促使社会组织由数量规模型向质量效益型深度转变,引导支持各类社会组织健康发展。开展社会组织“领头雁”培育计划,支持社会组织规范承接政府职能,扶持发展一批有实力、有能力、有品牌的社会组织,努力打造本土社会组织排头兵。实施社区社会组织培育计划,推动建立多元化筹资机制,不断优化社区社会组织结构布局,增强服务各类特殊群体能力。强化社会组织综合监管,健全社会组织评估和退出机制。到2025年,社会组织等级评估率不低于60%,5A级社会组织实现零突破。

推进智慧宜兴建设。健全完善智慧城市总体框架,构建新型智慧城市一体整合大平台、共享共用大数据、协同联动大系统、便捷惠民大服务。深化新型智慧城市“慧政、惠民、生态、兴业”四大创新应用体系建设,提升智慧政务服务、社会民生服务、产业经济培育、市域综合治理、公共信用管理、生态资源保护等六大协同服务平台建设运营水平,形成全市一体化的新型智慧城市体系。推进智慧法院、智慧税务、智慧公安、智慧信访等建设,建强“智慧政法”矩阵。依托数据安全监管平台,形成全覆盖、全过程、全生命周期的安全监管格局。推进智慧食安建设,搭建食品安全共治平台,切实提升食品安全现代化治理水平。

第十五章 始终坚守安全底线,树立安全发展新标杆

全面贯彻总体国家安全观,牢固树立安全发展理念,把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程,不断健全安全风险防控体系,防范和化解影响现代化进程的各种风险,提升平安宜兴建设水平。

第一节 维护社会稳定和安全

坚决捍卫政治安全。落实国家安全战略和重点领域国家安全政策,加强国家安全人民防线建设,形成集中统一、高效权威的国家安全组织体系和工作机制。依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、极端宗教活动,坚决维护国家政治、经济、文化、社会、信息、国防等安全。建立健全扫黑除恶常态化机制,不断创新打击违法犯罪工作机制。全面落实意识形态工作责任制,切实加强意识形态阵地建设和管理,健全意识形态领域风险排查和分析研判机制,加强意识形态风险管控。

全力保障经济安全。牢固树立安全发展理念,坚定不移推进高质量发展,妥善应对外部环境不确定性,持续深化“六稳”“六保”工作。维护重点行业重点企业的产业链、供应链安全稳定,保市场主体稳定,全力防范化解行业性、规模性失业风险。聚焦粮食和物资储备安全,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,统筹全市粮食仓储基础设施建设规划布局,高标准建好市粮食和物资储备中心及成品粮油保供仓库,建设高塍、芳桥、万石、官林等一批现代低温粮库,加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系和物资储备体系。加强城市生活必需品保供,防止市场出现大幅度波动。合理利用和保护资源能源,加强战略能源储备,完善水利、电力、供水、油气、交通、通信等重要基础设施安全,保障能源持续可靠和有效供给。

维护社会和谐稳定。健全群众诉求表达、利益协调、权益保护机制,完善矛盾纠纷多元化解机制,全面推进“枫桥式”基层单位集群建设,构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置社会矛盾综合治理机制。优化落实信访工作责任体系和联席会议机制,坚持诉访分离,推动信访工作在法治轨道上高效运行。健全特殊人群分级分类动态管控机制,完善社会心理服务体系 and 危机干预机制。深入开展系列平安创建活动,培育壮大多层次、多样化、复合型平安志愿者队伍。

第二节 全面提高公共安全保障能力

健全安全生产体系。深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述,推动安全发展理念落地生根。建立健全安全生产责任落实体系、源头治理体系、风险防控体系、监管执法体系、应急救援体系和宣传教育体系,压实责任链条,完善工作机制。大力推动城市建设管理领域智慧管理,全面提升城市建设本质安全水平。开展安全生产三年行动2个专题、12个专项整治行动,持续压降安全生产事故起数、死亡人数,有效遏制较大事故和有影响事故,坚决杜绝重特大事故发生。完善安全生产政策体系,强化经费保障,优化支出结构。推进“互联网+安全监管”模式,推动安全生产社会化服务体系。全面落实企业主体责任,推动企业完善风险防控和隐患排查机制。建立安全风险管控制度,定期开展安全风险评估和危害辨识,严格执行工业企业安全风险报告制度。

健全公共卫生安全体系。建立公共卫生危机预警监测网,完善公共卫生重大风险预警机制,健全公共卫生重大风险评估体系和决策程序。加强对各类公共卫生重大风险应急预案的动态管理,构建全方位覆盖的公共卫生应急救援体系。健全公共卫生重大风险联防联控、群防群治工作机制和重大疫情救治机制,构筑全方位、立体化、多层次、综合性公共卫生危机应对网络。

健全食品药品安全监管体系。严格落实食品安全责任制,实施食品药品安全保障“卓越”计划,开展重点领域食品安全整治,提高食品安全管理水平。强化疫苗接种管理、药品流通使用监管。加强医疗器械流通使用分类分级监管、网络销售管理,深入开展第三方储运、植入产品、网络销售等领域专项检查。加大药品、医疗器械、化妆品不良反应(事件)监测力度,消除用药用械安全隐患。

食品药品安全保障“卓越”计划

到2025年,源头治理能力提升:化肥农药使用量实现零增长,绿色优质农产品比重达85%以上,农作物病虫害绿色防控产品使用面积占比达85%以上,主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达40%以上,专业化统防统治覆盖率达50%以上。

风险防控能力提升:餐饮服务单位明厨亮灶总体覆盖率达到60%以上。高风险的大型食品企业建立实施危害分析和关键控制点体系达到100%。绿色食品、有机农产品、地理标志农产品可追溯率达100%。乳制品、酒类、食品添加剂、保健食品以及大型食品企业产品可追溯率达到100%。

科学监管能力提升:建成宜兴市食品公益损害风险防控中心。农产品和食品抽检量达到6.5批次/千人,评价性抽检合格率达到98.5%以上。

跨界治理能力提升:完善食品药品安全风险交流机制、舆情监测响应机制、重大事故应急响应处置机制。健全食品药品安全举报奖励制度。健全基层食品药品监督管理体系,构建上下联动、区域联防、部门配合的监管执法体系。

强化重点领域安全监管。完善环境风险差异化动态管控体系,开展饮用水水源地、重要生态功能区环境风险评估和重点企业环境风险隐患排查,有效保护生态安全。构建系统性生物安全制度体系,健全生物安全监管体系和保障措施。提升网络安全防护和应急处置能力,维护网络安全。严格特种设备安全监管,推进特种设备安全链条、全生命周期智慧监管,提高特种设备安全监管效率。加强危险化学品安全监管,推进基础设施、执法能力、技术支撑体系和事故应急救援体系建设。加强产品质量安全监管,定期开展监督抽查,防范区域性、行业性质量事故。

第三节 提高风险防控能力

完善社会治安防控体系。深化以街面现代警务工作站建设为核心的“城市巡防处置一体化改革”,加快新一代“雪亮工程”建设应用,深入实施老旧小区、校园技防改造工程,建成公共安全视频监控系統,全面推进智慧街面巡防、智慧安防小区、智慧内保、智慧公安等重点领域安防工程建设,提高社会治安动态智能感知、全域掌控能力。完善专群结合、人技融合、群防群治的社会治安网络,促进问题联治、工作联动、平安联创。建立信息数据资源整合共享制度,建成整体性协同性精准性更强、一体化智能化水平更高的社会治安防控体系。

健全应急管理体系。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制,提高防灾减灾救灾能力。加强突发群体性事件应急处置工作的组织领导,严格落实各级党委政府和领导干部责任。提升应对突发事件的综合能力,优化公共卫生、食品安全、道路交通、特种设备等专业应急救援队伍规模布局。切实加强市、镇(街道)两级应急综合指挥平台建设,建强市综合性应急处置队伍,推进镇(街道)处置力量和社会救援力量建设,定期开展综合实战演练,不断提高快速反应和应急处置能力。

推进重点工程建设。建立“集中储存、统一管理、专业配送”的全市危化品仓储物流集中管理场所,确保安全可控。建设官林镇新材料产业园区危化品车辆专用停车场,运用信息化手段,实施统一管理、调度。推动建设航空应急救援基地、特种作业实操基地、应急演练实训基地、安全生产教育培训基地和安全警示综合教育基地。

“十四五”期间,在全面落实上述重点任务的同时,统筹推进对口支援合作、关心下一代、民族、宗教、外事、对台事务、港澳、侨务、红十字、档案、地方志、国防动员、人民防空、海关、海事、烟草、盐务、邮政、气象等工作。

第三篇 实施保障

本规划纲要为宜兴市未来五年经济社会发展的宏伟蓝图和纲领性文件,要进一步加强规划实施的领导,完善规划落实的管理机制,形成实施规划的强大合力,确保“十四五”规划各项目标任务顺利完成。

第十六章 明确规划职责

第一节 加强党对规划实施的领导

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导贯穿“十四五”规划组织实施各领域全过程。坚决践行“两争一前列”新使命,充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用,团结全市人民为实现“十四五”规划目标任务共同奋斗。

第二节 推动规划责任分解

强化市委市政府对规划实施的组织领导,统一领导规划各项目标任务落实,协调解决规划实施中的重大问题,凝聚全市上下各方智慧和力量推进“十四五”发展。对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解,明确牵头部门和工作责任。各部门、各板块要加强合作、切实推进,提高规划执行力,确保规划各项目标任务顺利完成。

第三节 完善统一规划体系

完善规划体系,突出本规划统领全市经济社会发展的总纲作用,科学指导市级专项规划和镇(园区、街道)规划的编制。做好本规划与城市总体规划、国土空间规划的衔接,严格开发次序,加强土地空间资源节约集约利用,做好规划重点项目建设用地安排,实现规划重点任务落地落实。

第十七章 创新规划执行

第一节 推进政策协同保障

结合规划的实施,进一步完善和落实经济社会发展各项具体政策,发挥规划的宏观指导作用和政策的有效促进作用。进一步加强和完善宏观调控政策,研究制定保障重大项目实施的产业、财税、金融、土地、环保等相关配套政策,合理配置公共资源。完善政府决策,重大项目、重点事项需与规划要求相符合,适时通报规划执行情况和进度。

第二节 加强评估考核监督

坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合,完善规划动态评估、跟踪、预警机制,健全年度监测分析—中期评估—总结评估的全过程动态规划评估体系,严格规划动态调整和修订。细化分解规划目标任务,把实施情况纳入高质量发展年度考核,实行规划实施考核结果与考核责任主体绩效相挂钩机制。加强规划执行监督,自觉接受人大、审计和社会监督,保障规划严格落实。充分运用信息技术和大数据资源,提高分析评价的客观性、科学性和精准性。

第三节 广泛凝聚社会力量

推行规划政务信息公开,健全政府与企业、社会的沟通交流和激励机制,鼓励市场主体、社会力量和人民群众参与规划实施执行。开展规划主要目标、主要任务和重点项目的宣传、解读和任务分解,在全社会形成关心、支持、监督“十四五”规划执行的良好氛围。创新和丰富宣传形式,及时报道规划实施新成效新做法,共同支持“强富美高”新宜兴建设。

讲文明树新风 公益广告 中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

文明健康 有你有我



节约用水,从我做起

倡导绿色生活
厉行勤俭节约