

宜兴市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(宜兴市第十七届人民代表大会第五次会议批准)

目 录

第一篇 发展方位	第二节 释放最终消费潜能	第二节 提升公共文化服务水平
第一章 发展基础	第三节 加快融入双循环相互促进新格局	第三节 健全现代文化产业体系
第二章 发展环境	第七章 深化重点领域改革,迸发强劲发展新活力	第十三章 顺应群众美好向往,谱写民生福祉新篇章
第一节 面临形势	第一节 持续深化“放管服”改革	第一节 深入推进富民增收
第二节 阶段特征	第二节 增强市场主体发展活力	第二节 提升教育现代化水平
第三章 总体要求	第三节 建设高标准市场体系	第三节 加强健康宜兴建设
第一节 指导思想	第四节 深化财税投融资改革	第四节 积极应对人口老龄化
第二节 发展战略	第五节 持续深化农业农村改革	第五节 完善社会保障体系
第三节 发展目标	第八章 全面扩大对外开放,拓展开放发展新空间	第六节 协调推进各项社会事业发展
第四节 战略路径	第一节 提升利用外资质量水平	第十四章 创新社会治理方式,实现治理能力新提升
第二篇 重点任务	第二节 促进外贸高质量发展	第一节 加强民主政治建设
第四章 坚定实施创新驱动,增强经济发展新动能	第三节 深化国际产业创新合作	第二节 持续推进法治宜兴建设
第一节 推进太湖湾科创带建设	第九章 加快提升城市能级,增创区域竞争新优势	第三节 健全现代社会治理体制
第二节 打造高成长科技企业集群	第一节 深度融入长三角区域一体化	第十五章 始终坚守安全底线,树立安全发展新标杆
第三节 建设高能级创新科教平台	第二节 优化区域发展空间结构	第一节 维护社会稳定和安全
第四节 构建高效率创新孵化链条	第三节 建设现代基础设施网络	第二节 全面提高公共安全保障能力
第五节 建设具有较强竞争力的人才高地	第四节 提升城市综合管理水平	第三节 提高风险防控能力
第六节 营造科技创新良好生态	第十章 积极推动城乡融合,打造乡村振兴新样板	第三篇 实施保障
第五章 纵深推进产业强市,构建现代产业新体系	第一节 增强农业产业基础支撑能力	第十六章 明确规划职责
第一节 打造重点产业集群	第二节 打造现代农业发展新格局	第一节 加强党对规划实施的领导
第二节 推进产业基础高级化	第三节 推进美丽田园乡村建设	第二节 推动规划责任分解
第三节 加快传统产业转型升级	第十一章 厚植绿色发展理念,迈向生态文明新台阶	第三节 完善统一规划体系
第四节 优化发展现代服务业	第一节 建设更高水平生态保护引领区	第十七章 创新规划执行
第五节 积极发展“三大经济”	第二节 加强环境综合治理	第一节 推进政策协同保障
第六章 持续聚焦需求释放,融入内外循环新格局	第三节 提高资源利用效率	第二节 加强评估考核监督
第一节 扩大有效投资支撑	第四节 推进生态文明制度建设	第三节 广泛凝聚社会力量
	第十二章 不断促进文化繁荣,弘扬社会文明新风尚	
	第一节 提高社会文明程度	

序 言

“十四五”时期(2021—2025年),是宜兴全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神,推动“强富美高”新宜兴建设再出发的重要时期,是开启全面建设社会主义现代化新征程、争当全省高质量发展领跑者、打造无锡高质量发展的重要支点和坚强一翼的重要阶段。根据《中共宜兴市委关于制定宜兴市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制的《宜兴市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,进一步明确了宜兴“十四五”时期发展的战略目标、主要任务和政策取向,是政府履行职责的重要依据,是今后五年全市上下推动经济社会发展的共同行动纲领。

第一篇 发展方位

第一章 发展基础

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段,也是宜兴高质量发展取得明显成效的五年。面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,围绕“强富美高”新宜兴建设总目标,坚持稳中求进工作总基调,认真践行新发展理念,争当全省高质量发展领跑者,扎实推进供给侧结构性改革,坚定实施产业强市、创新驱动、开放带动、城乡一体化、绿色发展、共建共享战略,坚决打好“三大攻坚战”,奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”,顺利完成“十三五”规划确立的主要目标任务,区域性中心城市初具形态,“强富美高”新宜兴建设取得重大阶段性成果,如期高水平全面建成小康社会,为开启社会主义现代化建设新征程奠定坚实基础。

综合实力明显增强。“十三五”期末,实现地区生产总值1832.2亿元,比“十二五”期末增长42.3%。人均地区生产总值达到14.4万元,比“十二五”期末增长39.8%。一般公共预算收入达到127.6亿元,比“十二五”期末增长24.5%。工业总产值、规上工业产值分别突破4000亿元和3000亿元。固定资产投资总额达到493.6亿元,“十三五”时期引进重大项目的数量和质量创历史最好水平。稳居全国县域经济百强县、工业百强县、科技创新百强县前十位。

产业强市成效显著。坚定不移实施产业强市主导战略,全力以赴推动项目建设,成功引进中环领先集成电路大直径硅片、国际旅游度假区、大拈花湾文化旅游康养等一批投资超200亿元重大项目,为产业发展注入强大动力。先进制造业崛起成势。2020年,电线电缆实现规上产值达940亿元,环保水处理装备占国内市场份额超30%,远东控股集团入围中国企业500强,5家企业入选中国制造业企业500强,4家企业入选民营企业制造业500强。博砚电子光刻胶、先科半导体新材料等优质项目全力推进,协同打造无锡集成电路全产业链。环垦新能源、中建材太阳能涂膜玻璃等项目加快推进,新能源产业蓬勃发展。现代服务业加速发展,社会消费品零售总额稳居全省同类城市第四,获评国家电子商务进农村综合示范市。现代物流快速增长,成交额突破百亿元专业市场2家,获评省农村物流示范县。旅游业发展势头强劲,成功创建国家全域旅游示范区、全国森林旅游示范市,湖汊镇狄西村、西渚镇白塔村获评全国乡村旅游重点村,张渚镇省庄村获评中国美丽休闲乡村。现代农业稳步发展,粮食安全保障工作走在全省前列,累计建成高标准农田10.19万亩,绿色优质农产品比重达89.3%,成功创建全国县域数字农业农村评价先进县、省农产品质量安全市。一二三产融合发展加速推进,被列入农村产业融合发展示范园创建单位。全市三次产业结构从“十二五”末的3.97:51.89:44.14调整为“十三五”末的2.9:51:46.1,初步形成以现代农业为基础、新兴产业为先导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的现代产业体系。

创新能力稳步提高。落实“科技创新30条”“科技创新新6条”,到“十三五”期末,高新技术企业达到638家,是“十二五”期末的2.3倍,高新技术产业产值达到1319亿元,全社会研发投入占GDP比重达2.94%,万人有效发明专利拥有量达23.2件。累计新增入库无锡雏鹰企业357家、瞪羚企业173家、独角兽企业17家,获得国家科学技术奖9项,获评国家可持续发展实验区、全国2016—2020科普示范市。发挥科技镇长团、在外乡贤桥梁纽带作用,不断深化政产学研合作,累计与34所高校院所签订全面合作协议,开工建设江南大学宜兴校区。强化企业创新主体地位,省院士工作站累计达4家,省工程技术研究中心累计达129家。国家技术标准创新基地(水环境技术与装备)启动建设,环保设备质量监督检验中心通过国家级验收。完善“陶都英才”人才引进政策,全方位打造人才创新创业生态链,集聚各类人才超38万人,人才综合竞争力位居江苏省县级市第六。

改革开放纵深推进。政府职能进一步转变,顺利完成党政机构改革,融媒体中心挂牌成立,丁蜀、官林经济发达镇行政管理体制改革有序推进,顺利通过省改革评估验收,基层整合审批服务执法力量改革稳步实施。阳羡生态旅游度假区升格国家级。国企改革顺利推进,成功组建交通产业、公用产业、金融发展、城建文旅、城投公司等五大国企集团,形成有利于提高国资经营效益、支持城市建设发展的整体架构。成功入选首批国家城乡融合发展试验区,编制完成城乡融合发展试验区实施方案。农村集体产权制度改革全面完成,承包地确权登记颁证工作成为全国典型,农村集

体“三资”管理模式成为全国示范,农村集体经营性建设用地在无锡率先入市。对外开放持续深化,主动融入国家开发开放大格局,推进开放型经济转型升级,积极应对国际贸易摩擦,对外贸易保持平稳,成功引进西门子、普睿司曼、碧迪医疗等国际知名跨国企业。组织开展“深耕上海”、日韩招商、“秋洽会”等专题经贸活动,“十三五”期间累计实际使用外资19.2亿美元。抢抓“一带一路”建设机遇,鼓励具有比较优势的纺织、服装、机械等行业重点企业赴境外投资,雅克科技、博砚电子成功实现境外并购。发挥环科园、经开区、陶瓷产业园区等重点园区带动作用,“一园两区”实际使用外资、进出口总额占全市比重分别达86.5%、60%。企业上市走在无锡前列,利通电子、鹏鹞环保、卓易科技、帝科电子等企业成功上市,上市企业累计达31家。

发展环境持续优化。金融生态不断改善,连续三年获评省金融生态达标市,在全省金融生态评估中心居前列。不良贷款率实现五连降,“十三五”期末降至1.6%以下。开展防范和处置非法集资专项行动,有效化解民间金融风险。持续加强企业诚信体系建设,开展市级守信示范企业评选。招标投标市场环境不断优化,实行建设工程“不见面”开标和全流程电子化,招投标效率显著提升。组建宜兴市行政审批局,扎实推进“放管服”改革,进一步优化“模拟审批”“全程代办”等服务,获评“全省营商环境综合评价先进地区”。

城乡品质加快提升。打造更高水平城市现代化和城乡一体化,获评中国人居环境奖,城市品牌影响力指数位居全国县级市前列。城市建设开启新篇章,城市总体规划(2017—2035年)通过省专项审查,率先完成省级规划改革试点工作,绘就城市未来建设发展蓝图。加快融入长三角区域一体化、宁杭生态经济带、锡宜一体化发展,丁蜀通用机场、宜马快速通道相继开工建设,宜长高速、常宜高速建成通车。主城区功能不断完善,建成一批标志性建筑,大剧院、博物馆、图书馆、美术馆、科技馆五大主题场馆正式启用。新城打造和老城提升同步推进,79个老旧小区、38条城区道路完成综合改造。新增污水、供水、燃气管网2140公里。组织实施乡村振兴战略五年行动计划,率先开启农业农村现代化,美丽宜居乡村建设达标率达100%。高标准推动精准扶贫,设立脱贫转化综合奖补等专项资金,全市经济薄弱村均实现脱贫转化。城乡基础设施建设加速推进,国省干线里程增至399公里,路网密度达1.57公里/平方千米,获评“四好农村路”全国示范县。

生态环境有效改善。高水平建设省生态保护引领区,构建齐抓共管大环保格局,顺利通过中央环保督察“回头看”、长江经济带生态责任审计、全国森林资源督查,全力谱写“两山理论”的“宜兴篇章”。深入实施治水保源,以江湖河道整治为重点,实现各类水域“河长制”管理全覆盖,9条主要入湖河流水质均达到Ⅲ类及以上,连续13年实现太湖安全度夏。大力推进“263”专项行动,实施控源截污、燃煤工业窑炉整治、化工产业安全环保整治提升等行动计划,超额完成“减煤”“减化”任务,华润热电厂实现停炉。开展民生环保专项行动,强化重点区域气味、噪声、烟尘粉尘污染治理。启动生活垃圾分类收集试点,光大垃圾焚烧发电二期项目建成投运,厨余垃圾、建筑垃圾处置项目扎实推进。2020年,空气质量优良天数比率达82.5%、PM2.5平均浓度降至30微克/立方米。顺利通过国家文明城市、国家园林城市复评。

民生福祉不断增进。制订实施聚焦富民30条政策,大力扶持自主创业,城乡居民收入增长快于GDP增长,居民人均可支配收入超5万元。教育水平不断提升,省四星級高中、义务教育阶段学校集团化办学实现全覆盖,新建、改建学校39所,积极引进无锡外国语学校、苏州外国语学校等优质教育资源。健康宜兴建设顺利推进,公立医院运行保障机制不断完善,医疗联合体建设实现市域全覆盖,市医疗中心等重点工程扎实推进,新建、改建医疗机构43家,创成国家慢性病综合防控示范区,居民平均预期寿命提高到82.98岁。养老服务体系基本建成,新增养老床位5270张。健全食品安全全链条监管,建成食品安全快检网络体系,获评首批“江苏省食品安全示范城市”。社会保障体系更加完善,基本养老保险覆盖率、城乡医保参保率分别达98.3%、99%,城乡居民基础养老金、低保标准分别提高至2015年的1.6倍、1.7倍。精神文明建设迈上新台阶,全国文明城市首創即成、实现蝉联,成为全国首批新时代文明实践中心建设试点,注册志愿者达36.6万人。文化建设站上新起点,完善文化高质量发展政策体系,促进紫砂行业高质量发展,建成韩美林紫砂艺术馆、姜昆笑剧场。体育事业加快发展,成功举办宜兴国际马拉松赛、环太湖国际公路自行车赛、太湖国际风筝系列风筝赛、斯诺克邀请赛等高水平赛事,在全省率先建成城乡社区“10分钟体育健身圈”,群众体育工作获评全国先进。军民共建活动深入开展,首次跻身“全国双拥模范城”行列。

安全发展全面落实。统筹发展与安全,深入践行安全发展理念,把“生命至上、安全第一”要求贯彻到发展各个领域。切实做好国务院江苏安全生产专项整治督导和无锡巡查督查反馈问题整改工作,顺利通过安全生产专项整治“回头看”督导。严格落实安全生产党政同责、“三管三必须”要求,调整优化市安委会、专委会架构,市安委办实现实体化运作。不断提升综合应急救援能力,组建森林消防大队,构建“大安全、大应急、大减灾”工作体系。实施安全生产专项整治行动,不断提高重大隐患整改率。社会治理稳步提效,深化法治宜兴建设,获评全省法治政府建设示范市,宜兴法院被评为全国法院“基本解决执行难”工作先进单位。深化平安宜兴建设,扫黑除恶专项斗争取得显著成效,群众安全感居全省前列。创新网格化社会治理,张渚镇善卷村、西渚镇白塔村入选全国乡村治理示范村。“三化解一规范”专项行动扎实推进,信访工作绩效处于全省前列。

在全面科学总结“十三五”发展成绩的同时,我们也应清醒地看到,由于受到国际大变局、国内主要矛盾变化、自身所处发展阶段、环境资源制约

等因素综合影响,全市经济社会发展中仍存在一些问题和不足,产业转型升级还没有实现质变,尚未建立符合高质量发展要求的现代产业体系;科技创新动能还没有大量催生,尚未步入创新发展的快车道;重点领域改革、融入区域一体发展任务仍然艰巨;城乡区域发展不够平衡,生态环保、农业农村、民生保障、社会治理、安全生产等领域仍存在薄弱环节。面对“十三五”期间取得的成绩和存在的问题,需要我们始终保持战略定力,发扬斗争精神,以锐意进取、奋发有为的精神开创宜兴“十四五”发展新局面。

表1 宜兴市“十三五”规划纲要主要指标完成情况表

类别	序号	指标名称	单位	“十三五”目标	2020年实际值
经济强	1	地区生产总值增幅*	%	年均7.5%左右	年均增长7.3%(现价)
	2	一般公共预算收入	亿元	140	127.6
	3	固定资产投资*	亿元	—	493.6
	4	社会消费品零售总额*	亿元	—	512.3
	5	城市化水平	%	67	69.2
	6	R&D支出占GDP比例	%	3.2	2.94
	7	每万劳动力中R&D人员数	人	125	该指标已不作统计
	8	万人有效发明专利拥有量	件	22	23.2
	9	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重	%	36	38
	10	第三产业增加值占GDP比重	%	47	46.1
	11	文化产业增加值占GDP比重	%	5.1	4.1
	12	现代农业发展水平	%	90	该指标已不作统计
	百姓富	13	城镇居民人均可支配收入	元	61000
14		农村居民人均可支配收入	元	31000	32430
15		人均预期寿命	岁	82	82.98
16		新增劳动人口平均受教育年限	年	15	15.29
17		城镇登记失业率	%	<3.5	1.75
18		五年新增城镇就业	万人	[6]	[8.8]
19		每千人拥有医生数	人	2.5	3.26
20		城市居民公共交通出行分担率	%	25	该指标已不作统计
21		城乡基本养老保险覆盖率	%	99.5	99.5
22		每千名老人拥有养老床位位数	张	45	45
23		耕地保有量	万公顷	5.36	5.3
24		单位GDP能耗降低	%	[16]	[19]
环境美		25	主要污染物排放减少	化学需氧量	[10]
	二氧化硫	[10]		>24.9	
	氮氧化物	[10]		>13.93	
	氨氮	[10]		>21.7	
	26	空气质量达到优良天数比例	%	72	82.5
	30	细颗粒物(PM2.5)浓度	微克/立方米	50	30
	31	地表水好于Ⅲ类水质的比例	%	70	88.9
	32	城区污水达标处理率	%	98	98.23
	33	林木覆盖率	%	30	31.3
	34	法治建设满意度	%	>90	>90
社会文明程度高	35	城乡和谐社区建设达标率	%	99	99
	36	每万人拥有社会组织数	个	9	9
	37	城乡居民依法自治	城镇居民委员会依法自治达标率	%	99.8
	农村村委会依法自治达标率		%	99.8	
	38				

注:1.带[]指标为累计数。2.地区生产总值增幅按可比价计算年均增长6.2%。3.固定资产投资、社会消费品零售总额:由于统计口径调整,现仅公布2020年实际值。

第二章 发展环境

第一节 面临形势

“十四五”时期,世界百年未有之大变局与我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融,宜兴未来发展的外部环境和内部条件都将发生复杂而深刻的重大变化。

从国际形势来看,和平与发展仍然是时代主题,新兴经济体和发展中国家正在群体性崛起,新一轮科技革命和产业变革深入发展,全球重要生产网络区域内部循环更加强化,总体上仍处于重要战略机遇期,但世界百年未有之大变局正在向纵深发展,新冠肺炎疫情全球化大流行使得这个大变局加速演变,世界进入动荡变革期,不稳定性不确定性明显增加。宜兴既受到外部环境变化带来的严峻冲击,也面临着世界格局变化和科技革命带来的新机遇。

从国内形势来看,我国正处在中华民族伟大复兴的关键时期,高质量发展成为最鲜明的主题和导向,经济稳中向好、长期向好的趋势没有改变,继续发展具有市场空间广阔、发展韧性强劲、社会大局稳定等多方面优势和条件,但面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织带来的困难和挑战。宜兴必须深刻认识我国社会发展主要矛盾变化,准确把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局等重大发展取向,努力在固根基、扬优势、补短板、强弱项等方面取得新突破,全面提升经济实力、科技实力和城市竞争力。

从区域形势来看,长三角地区具有人才富集、科技水平高、制造业发达、产业链供应链相对完备和市场潜力大等诸多优势,肩负着“为全国构建新发展格局探路、勇当科技和产业创新开路先锋、打造改革开放新高地”的历史性使命,将成为全国强劲活跃的增长极,辐射带动更广大区域发展。(下转8版)